



รมว.กค. อภิศักดิ์
เลขที่รับ..... 1841
วันที่รับ - 9 เม.ย. 2561

สร.กค. เลขรับ 2552
09 เม.ย. 61 เวลา 06:23
ที่ นร0503/10070
ลว.05 เม.ย. 61

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๐๐๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๗๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย
๒. รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงควรพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องให้มีความชัดเจน ดังนี้

๑. กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรกำหนดให้คณะกรรมการ
นโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดและให้คำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการฯ เป็นที่สุด

๒. บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีหลักการ
ในการยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ด้วย
จึงควรพิจารณาเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ด้วย
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ไปตรวจพิจารณา โดยได้รับความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กระทรวง
คมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
สาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. ให้กระทรวงการคลังรับประเด็นดังต่อไปนี้

๒.๑ บทนิยามคำว่า "กิจการส่งเสริม" ในร่างมาตรา ๔ ซึ่งกำหนดประเภทกิจการรวม
๑๒ ประเภท ส่วนกิจการอื่นให้เป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกากำหนด นั้น เป็นการกำหนดประเภทกิจการที่ไม่มี
ความยืดหยุ่นในการปรับปรุงแก้ไขและอาจไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จึงควรกำหนดไว้ในกฎหมาย
ลำดับรอง เช่น ประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ ร่างมาตรา ๒๑ กรณีกฎหมายใดก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคหรือเกิดความล่าช้า
ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

/กฎหมาย ...

รองปลัดฯ อำนวย
เลขรับ..... 888
วันที่ 10/4/61

กฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคต่อคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการหรือเสนอให้คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในส่วนที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด นั้น อาจเป็นการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายฯ มีอำนาจในการละเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ อันเป็นการก้าวล่วงเข้าไปทำหน้าที่แทนฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๓ ร่างมาตรา ๒๒ กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนที่จะดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้รับสิทธิและประโยชน์ เช่น ให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือให้ใช้ทรัพย์สินของรัฐในเชิงพาณิชย์นั้น การบัญญัติในลักษณะดังกล่าวทำให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจยกเว้นกฎหมาย โดยที่กฎหมายนั้นมีบทบัญญัติที่กำหนดผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ไว้อยู่แล้ว สมควรที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาความเหมาะสมของผู้มีอำนาจอนุมัติในลักษณะเช่นนี้ โดยเทียบเคียงกับแนวทางของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

ไปพิจารณาแล้วส่งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

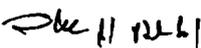
๓. ให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๔. ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของกระทรวงคมนาคม และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๓) ส่ง ส.ศ.ร.
ส่ง กรมบัญชีกลาง


(นายอำนาจ ปรีมนวงศ์)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

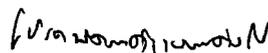
กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑ (ส.ร.มาศ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

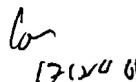


(นายสมโภชน์ ราชแพทยาคม)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทบช.ด้านพัฒนารัฐวิสาหกิจ

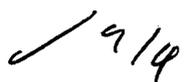



17/๗๖ ๕

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผอ.ส.ศ.ร.

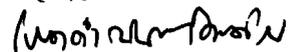
๒) เขียน ปลัดกระทรวงการคลัง
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

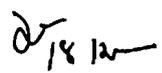


(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ท.ศ.ร.





(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนารัฐวิสาหกิจ



10/๗๖ ๕

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๑๐. อัยการสูงสุด
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๔. ประธานคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
๑๕. ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
๑๖. หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

๑. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ส่วนที่ ๑๖ ที่ คสช(กย)/๒๓ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ส่วนที่ ๑๐๐๗(พก)/๕๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ส่วนที่ ๑๘๒๐.๒/๒๔๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ส่วนที่ ศธ ๐๒๐๙/๓๙๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่วนที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๘๔๐
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนที่ ออก ๐๔๐๗/๖๓๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาต ส่วนที่ นร ๐๗๑๗/๓๑๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่ นร ๐๙๐๓/๓๒
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ส่วนที่ พม ๐๒๐๘/๑๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ส่วนที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๖๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ มท ๐๘๐๔.๖/๐๑๘๙๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ส่วนที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๑/๕๐๘
ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๔๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๑๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
ส่วนที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๒๐๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด่วน

ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๗๖๐๖



คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๘ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้ ถือได้ว่าเป็นการตั้งกองทุนใหม่ การดำเนินการจึงควรต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติต่าง ๆ ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไทสียศ)

นิติกรชำนาญการพิเศษ



ที่ พน ๐๖๐๐/๕๓

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เนื่องจากเป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชน และเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ พร้อมกันนี้มีความเห็นเพิ่มเติมใน ร่างพระราชบัญญัติฯ หมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน มาตรา ๓๑ ว่าควรมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกร่วมเป็นคณะทำงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๐๑

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไพทีกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม



ที่ นร ๑๑๑๕ / ๕๖๔

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเป็นการปรับปรุงและยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของรัฐเพิ่มขึ้นตามนโยบายรัฐบาล อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกิจการที่จะส่งเสริมให้มีการให้เอกชนร่วมลงทุนในระยะต่อไปจะเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของรัฐในกิจการเชิงสังคม ทำให้จำเป็นต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ อยู่บนพื้นฐานของหลักประสิทธิภาพและความสมดุลของบทบาทระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรมจากการส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุน ดังนั้นการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติที่เสนอในครั้งนี้ จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการคงกรอบหลักการที่สำคัญของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในขณะที่จากการพิจารณาเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พบว่าในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอในครั้งนี้นี้ยังขาดความชัดเจนในกรอบหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ หลักการสำคัญของการส่งเสริมการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนฯ ที่สำคัญ มาตรา ๖ ของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอในครั้งนี้เป็นกำหนัดขั้นตอนและวัตถุประสงค์ของการส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุน โดยไม่ได้กำหนดหลักการที่ใช้ในการส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนเช่นเดียวกับที่มีการระบุไว้อย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินการของรัฐ การส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการระดับนโยบายและหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง เพื่อให้การขับเคลื่อนการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จากการพิจารณาพบว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอในครั้งนี้ได้มีการปรับลดอำนาจหน้าที่ที่สำคัญของคณะกรรมการระดับนโยบาย (มาตรา ๑๙) และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๐) ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบกฎหมายฉบับนี้โดยตรงที่สำคัญได้แก่ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การกลั่นกรองและเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการระดับนโยบายตั้งแต่ในขั้นการจัดทำโครงการ(มาตรา ๓๑) การคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๙) การแก้ไขสัญญา (มาตรา ๔๔) การกำหนดรูปแบบการให้เอกชนภายหลังสิ้นสุดอายุสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๕) และการกำกับดูแลให้หน่วยงานดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงการส่งเสริมให้โครงการที่สมควรให้เอกชนร่วมลงทุน

๑.๓ การกำหนดให้มีกลไกการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ที่เหมาะสมและมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในทุกกระบวนการตัดสินใจ เพื่อให้การดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ เป็นไปอย่างรอบคอบและอยู่บนหลักธรรมาภิบาล ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้มีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน อีกทั้งยังมีการปรับลดขั้นตอนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่สำคัญได้แก่ หมวด ๕ การจัดทำโครงการ (มาตรา ๓๑ – ๓๕) กำหนดให้อาจมีการแต่งตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นคณะทำงานในขั้นการศึกษาและจัดทำรายงานการวิเคราะห์โครงการฯ และกำหนดให้มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรายงานการวิเคราะห์โครงการฯ โดยที่ไม่ได้กำหนดให้มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในระดับนโยบาย ซึ่งที่ผ่านมาในทางปฏิบัติในขั้นการศึกษาความเหมาะสมของโครงการนั้น บางกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจะไม่ได้นำความเห็นหรือข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการ ทำให้การดำเนินโครงการอาจจะประสบปัญหาตั้งแต่ในขั้นเริ่มดำเนินโครงการ การให้อำนาจของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือก (มาตรา ๓๙) และแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๔) รวมทั้งการพิจารณากำหนดรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลง (มาตรา ๔๕) โดยที่ไม่ได้กำหนดให้มีความเห็นของ สคร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา

๒. สำนักงานฯ มีประเด็นข้อคิดเห็นประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๒.๑ บทนิยาม (มาตรา ๔) จำเป็นต้องกำหนดบทนิยามของ “แผนพัฒนา” “แผนพัฒนาการร่วมลงทุน” “กิจการส่งเสริม” ให้ชัดเจนและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการจัดทำแผนพัฒนาที่มุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นสำคัญ เพื่อลดปัญหาในขั้นการบังคับใช้กฎหมายในระยะต่อไป สำหรับการกำหนดประเภทกิจการส่งเสริมนั้น เห็นควรให้กำหนดเป็นกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในขั้นปฏิบัติ และควรพิจารณาให้มีความครอบคลุมถึงบริการสาธารณะของรัฐโดยเฉพาะกิจการที่มีความสำคัญตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาทิ การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนสาธารณะที่ไม่ใช่ระบบราง ศิลปะและวัฒนธรรม และสวัสดิการสังคมและคุณภาพชีวิต

๒.๒ หมวด ๒ แผนพัฒนาโครงการของประเทศตามมาตรา ๙ กำหนดให้ สศช. มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาซึ่งเป็นรายการโครงการที่รัฐประสงค์จะดำเนินการและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น จากการพิจารณาเห็นว่า “แผนพัฒนา” ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ปัจจุบันกระทรวงต่างๆ ได้มีการจัดทำแนวทางพัฒนาโครงการระดับสาขาแล้ว เช่น กระทรวงคมนาคม มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕ เป็นต้น ดังนั้น “แผนพัฒนา” ที่กำหนดไว้ใน

กฎหมาย จึงควรเป็นแผนเฉพาะด้านที่รวบรวมความต้องการลงทุนของสาขาต่างๆ ที่มุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและวินัยการเงินการคลังเป็นสำคัญ ซึ่งเป็นบทบาทและภารกิจหลักของกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ การจัดทำแผนพัฒนาดังกล่าว จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับกลไกการขับเคลื่อนแผนที่มีความชัดเจนและเหมาะสม ดังนั้น จึงเห็นควรให้ สคร. ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงเป็นผู้จัดทำ “แผนพัฒนา” เสนอคณะกรรมการระดับนโยบายพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอน ทั้งนี้ สำนักงานฯ สามารถให้ความร่วมมือในการสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของรัฐที่ได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อประกอบการดำเนินการจัดทำ “แผนพัฒนา” ตามมาตรา ๙ ต่อไป

๒.๓ การกำหนดให้ความเห็นของผู้แทนของแต่ละหน่วยงานมีผลผูกพันเช่นเดียวกับความเห็นของหน่วยงานของรัฐในขั้นการจัดทำโครงการ (มาตรา ๓๑) การคัดเลือกโครงการ (มาตรา ๓๘) และการกำกับดูแลโครงการ (มาตรา ๔๒) อาจจะทำให้ขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นของผู้แทนของหน่วยงานรัฐดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาเพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน เนื่องจากจำเป็นต้องจัดทำประเด็นเพื่อให้หัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการเสนอความเห็นในที่ประชุมทุกครั้งและในกรณีที่มีเรื่องหารือเพิ่มเติมจากเอกสารประกอบการประชุมดังกล่าวจะทำให้ผู้แทนไม่สามารถให้ความเห็นได้

๒.๔ การกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าดำเนินการโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราวโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๔๖ (๑) ควรพิจารณากำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการมีสิทธิในการใช้ทรัพยากรบุคคลหรือสินทรัพย์ของเอกชนในการดำเนินโครงการเป็นระยะเวลาชั่วคราว เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๕ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนหมุนเวียน (มาตรา ๒๔ - ๓๐) นั้น หากการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวไม่ขัดกับหลักการการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ การนำเงินกองทุนไปใช้จ่ายได้ควรเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเท่านั้น ไม่ควรนำไปใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนภารกิจปกติของหน่วยงาน

๒.๖ มาตรา ๔๔ วรรคสอง ที่กำหนดให้กรณีที่มีการแก้ไขสัญญาร่วมทุนที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนไว้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น เห็นควรให้มีการกำหนดให้การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนควรจัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองที่มีการกำหนดขอบเขตของความแตกต่างจากหลักการของโครงการฯ ที่ชัดเจน เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการทั้งในด้านประสิทธิภาพและภาระค่าใช้จ่ายในการให้บริการกิจการสาธารณะของรัฐ

๒.๗ ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอในครั้ง นี้ ไม่ได้กำหนดให้มีแนวทางการดำเนินโครงการใดที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ แต่ไม่ได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนและไม่มี การดำเนินกระบวนการระดับข้อพิพาทตามสัญญาที่ชัดเจนเช่นเดียวกับมาตรา ๗๒ ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้ในกรณีที่เกิดปัญหาดังกล่าวอาจทำให้การดำเนินโครงการฯ สิ้นสุดลงและมีผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการกิจการสาธารณะของรัฐ

๓. การปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการจัดให้มีการรับฟังข้อคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. จากผู้ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้แก่ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการต่างๆ ตามกฎหมาย รวมทั้งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้ร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างรอบคอบและสามารถปฏิบัติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

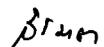


(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: Soontraluck@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาตา โพธิ์กุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการคลังเสนอคณะกรรมการพิจารณาการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการกำหนดนโยบายของรัฐให้ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ รวมทั้งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย ตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. มาตรา ๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีการแก้ไขคำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” โดยกำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริมเท่านั้น ส่วนกิจการที่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะจะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนี้ อย่างไรก็ตามในมาตรา ๗ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ “หน่วยงานเจ้าของโครงการจะจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้ต้องปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และเป็นโครงการที่อยู่ในกิจการส่งเสริมสำหรับโครงการในกิจการที่ไม่ใช่กิจการส่งเสริมจะจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้ต่อเมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้กิจการนั้นเป็นกิจการส่งเสริม ทั้งนี้ ไม่ว่ากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ กิจการของโครงการ หรือโครงการนั้นจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เว้นแต่กฎหมายอื่นนั้นกำหนดให้ไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ไว้เป็นการเฉพาะ” ซึ่งจากคำนิยามของ “กิจการส่งเสริม” ที่กำหนดไว้ค่อนข้างกว้างอาจทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาและตีความตามบทบัญญัติมาตรานี้ได้ว่า โครงการใดเป็น “โครงการที่อยู่ในกิจการส่งเสริม” หรือเป็น “โครงการในกิจการที่ไม่ใช่กิจการส่งเสริม” กรณีดังกล่าว จึงอาจทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจำต้องหารือไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อความชัดเจนและจะได้ปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนี้ให้เป็นไปอย่างถูกต้องต่อไป

๒. ควรมีหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการร่วมทุนสำหรับโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทไปในคราวเดียวกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติของหน่วยงานตามมาตรา ๘ ซึ่งกำหนดว่า “โครงการร่วมทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการร่วมลงทุนในหมวด ๕ ในการจัดทำโครงการร่วมทุน ...” รวมทั้งให้ความสำคัญกับการป้องกันการทุจริตควบคู่ไปกับประสิทธิภาพ และความรวดเร็วในการดำเนินโครงการ

๓. มาตรา ๑๓ (๖) และ (๗) และมาตรา ๑๘ วรรคสุดท้าย “ระยะเวลาที่ได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี” เห็นควรเป็น “ไม่น้อยกว่าสี่ปี” เพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนต่อเนื่องจากนโยบายของฝ่ายการเมืองนั้นๆ

๔. มาตรา ๓๑ การเสนอโครงการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้ เป็นการแก้ไขขั้นตอนการเสนอโครงการ ตามหมวด ๔ ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนฯ ซึ่งมีข้อสังเกตว่ามาตรา ๓๑ มีการกำหนดขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุนใหม่และไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการแต่ละขั้นตอน

๕. ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่มีกรอบระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจนของหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจอนุมัติให้ความเห็นชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในหมวดที่ ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน ส่วนที่ ๑ การเสนอโครงการร่วมลงทุน และส่วนที่ ๒ การคัดเลือกเอกชน

๖. เปิดโอกาสให้สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนด้วยวิธีไม่ประมูล ในหมวดที่ ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน ส่วนที่ ๒ การคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรา ๓๘ ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีการกำหนดไว้

๗. มาตรา ๓๒ (๘) ควรระบุให้ชัดเจนว่า “ความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง” ประกอบด้วยหน่วยงานใดบ้าง

๘. มาตรา ๓๓ (๗) ควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูลให้ชัดเจน

๙. มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑ ควรปรับปรุงโดยกำหนดเงื่อนไขจำกัดจำนวนโครงการที่ให้คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๑ รับผิดชอบ เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีเวลาปฏิบัติหน้าที่ได้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ

๑๐. มาตรา ๓๘ เห็นควรให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนลงนามสัญญา เนื่องจากตามมาตรา ๓๑ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ ดังนั้น เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน จึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบอีกครั้ง ประกอบกับการดำเนินโครงการร่วมทุนที่มีวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท อาจมีผลกระทบต่อภาวะภาครัฐและการให้บริการประชาชนในวงกว้าง

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ไม่ได้กำหนดแนวทางหรือขั้นตอนปฏิบัติกรณีรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับผลการคัดเลือกเอกชน ซึ่งเดิมกำหนดขั้นตอนปฏิบัติอย่างชัดเจนในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งหากกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นจะส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้

๑๑. มาตรา ๔๑ เห็นควรตั้งกรรมการเพิ่มอีก ๑ คน คือ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๒. มาตรา ๔๒ (๒) ตอนท้าย เห็นควรเพิ่มเติมข้อความว่า “หรือเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นแม้กรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนก็ตามโดยเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ”

๑๓. มาตรา ๔๒ (๔) เห็นควรตัดข้อความ “ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนด”

๑๔. มาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง เห็นควรเพิ่มเติมข้อความว่า “ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบของการแก้ไข และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็นต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำร่างสัญญาร่วมลงทุนส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนนำเสนอการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลและร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับที่แก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอนเร่งรัดดำเนินการ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม

๑๕. มาตรา ๔๔ เห็นควรระบุให้ชัดเจนว่าการแก้ไขที่เป็นสาระสำคัญ และ/หรือการแก้ไขสัญญาที่มีผลกระทบต่อการใช้บริการประชาชนหรือผลประโยชน์ของภาครัฐควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา น่าจะเหมาะสมกว่าการกำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเฉพาะกรณีที่การแก้ไขสัญญามีความแตกต่างจากหลักการของโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ เนื่องจากการแก้ไขสัญญาส่วนใหญ่จะมีผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ รวมถึงอัตราผลประโยชน์ของภาครัฐ จึงสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการแก้ไขสัญญา

๑๖. หมวด ๖ มาตรา ๔๖ ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นบทบัญญัติขึ้นมาใหม่ เพื่อกำหนดขอบเขตในการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม หากมีการใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยไม่ได้มาจากความผิดของเอกชน อย่างไรก็ตาม ยังไม่เป็นการชัดเจนว่า มาตรา ๔๖ ใช้บังคับเฉพาะกับโครงการใหม่ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ ส่วนโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนฯ ตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ จะต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ ของพระราชบัญญัตินี้ด้วยหรือไม่ เนื่องจากบทเฉพาะกาลไม่ได้กำหนดไว้

๑๗. มาตรา ๕๔ ควรปรับลดระยะเวลาการออกประกาศและแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นภายในกรอบเวลาไม่เกิน ๙๐ วัน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๑๘. บทเฉพาะกาล มาตรา ๕๖ - ๕๗ มีข้อสังเกตว่า ทั้งสองมาตรามีวิธีการดำเนินการแต่ละขั้นตอนที่แตกต่างกัน โดยขึ้นกับว่าโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนฯ เป็นโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ โดยหากว่าเป็น “โครงการร่วมลงทุน” ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วก็ให้ดำเนินการตามมาตรา ๕๖ แต่หากมิได้เป็นโครงการร่วมลงทุนภายใต้พระราชบัญญัตินี้ก็ให้ดำเนินการตามมาตรา ๕๗ กรณีดังกล่าว จึงอาจมีประเด็นในการพิจารณาและตีความว่า โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนฯ ประเภทใดที่จะถือเป็นโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ ทำให้ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ และโครงการประเภทใดที่ไม่ถือเป็นโครงการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕๗ ซึ่งมีวิธีการดำเนินการแต่ละขั้นตอนที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ยังอาจมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาขั้นตอนการแก้ไขสัญญา

ของโครงการ ...

ของโครงการตามมาตรา ๕๗ ด้วยว่า จะต้องดำเนินการอย่างไร เนื่องจากมาตรา ๕๗ ไม่ได้กำหนดถึงโครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนการแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ไว้อย่างชัดเจนเหมือนกับกรณีมาตรา ๕๖ และขั้นตอนการดำเนินการตามมาตรา ๕๗ (๓) ที่กำหนดให้ยุติการดำเนินการตามหมวดดังกล่าวภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนตามมาตรา ๕๗ (๒) และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนดังกล่าว และมาตรา ๕๗ (๔) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยุติการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการนั้น และดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการต่อไปนั้น ก็อาจทำให้มีประเด็นในการพิจารณาและตีความว่า หากมีการทำสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนแล้วจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๕๗ (๓) และ (๔) ดังกล่าวอย่างไร หน่วยงานจะต้องยุติการดำเนินการเฉพาะหมวดดังกล่าว หรือยุติการดำเนินการเฉพาะตามหลักเกณฑ์และวิธีการนั้น หรือจะต้องดำเนินการยุติสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน

๑๙. ควรจัดทำร่างสัญญาสัมปทานมาตรฐานเพื่อใช้ในงานสัมปทาน โดยกำหนดข้อสัญญาส่วนหนึ่งที่เป็นมาตรฐานเพื่อใช้กับทุกสัญญาสัมปทาน และไม่สามารถเปลี่ยนแปลงหรือยกเว้นได้ และส่วนที่เหลือให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการคัดเลือกสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงได้ตามผลการเจรจา ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาในการเจรจาร่างสัญญาได้เป็นอย่างมาก

๒๐. ควรมีข้อกำหนดเรื่อง “การถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Transfer) และการใช้ทรัพยากรภายในประเทศ” ในร่างสัญญาร่วมลงทุนทุกโครงการ

๒๑. ในเรื่องของการสนับสนุนบทบาทของภาคเอกชนที่จะทำให้เกิดประโยชน์มากยิ่งขึ้นนั้น เห็นควรสนับสนุนการใช้แนวคิดเชิงธุรกิจของภาคเอกชนมาร่วมพัฒนาโครงการ ซึ่งจะส่งผลให้รูปแบบการพัฒนาโครงการมีความเป็นไปได้ทางการเงินและลดภาระภาครัฐได้มากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ อาจศึกษา ข้อดี/ข้อจำกัด และระบบ/รูปแบบที่เปิดให้ภาคเอกชนนำเสนอโครงการ (Unsolicited Projects) ที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย โดยยึดหลักความโปร่งใส เป็นธรรม และผลประโยชน์ของประเทศไทยในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

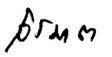
ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกฎหมาย
โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไพฑูริกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๒.๓.๑๑/๒๐๑



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นการแก้ปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ยังคงมีบทบัญญัติบางประการไม่ชัดเจน และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ กระทรวงสาธารณสุขจึงเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามกระทรวงสาธารณสุขมีข้อสังเกตบางประการในส่วนของบทนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” ไม่ได้ให้รายละเอียดขอบเขตการลงทุนของเอกชนไว้ ในขณะที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันให้รายละเอียดการลงทุนของเอกชนว่า เอกชนลงทุนทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ จึงอาจเกิดความไม่ชัดเจนในกรณีเอกชนลงทุนทั้งหมดโดยที่รัฐไม่ได้ร่วมลงทุนในทรัพย์สินเลยแต่มีเจ้าหน้าที่ร่วมให้บริการ จะถือว่าเป็นการ “ร่วมลงทุน” หรือไม่ หรือกรณีเอกชนลงทุนและดำเนินการทั้งหมด โดยไม่มีเจ้าหน้าที่รัฐร่วมให้บริการเลย ถือเป็น การ “ร่วมลงทุน” หรือไม่ และบทนิยามคำว่า “โครงการ” กรณีที่เอกชนเข้ามาดำเนินการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ที่ดิน อาคารสิ่งปลูกสร้าง หรือทรัพย์สินของรัฐ อุปกรณ์เครื่องมือแพทย์ จะต้องไปใช้ระเบียบการจัดหาประโยชน์ของกรมธนารักษ์อีกหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส.ส.ส.ค.จ.

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กองกฎหมาย
โทร ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๒๗
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๓๔

สำเนาถูกต้อง
ส.ส.ส.ค.จ.
(นางสาวสิริมาตา ไพทีกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๘/ ๑๕๕๙



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

✓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนหลายขั้นตอนเกินความจำเป็น และจะทำให้การกำหนดนโยบายของรัฐมีความชัดเจนขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ โดยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยการเคหะแห่งชาติ มีภารกิจด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย โดยได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์การเคหะแห่งชาติ ตรงตามกิจการที่ต้องดำเนินการในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในกิจการที่ (๑๑) กิจการที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มีความเป็นสากล ภายใต้หลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยในประเด็นต่อไปนี้

๑. ลดภาระด้านการลงทุนของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในโครงการขนาดใหญ่ เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย หรือปานกลาง

๒. ยกระดับการให้บริการสาธารณะ และเอื้อให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของภาคเอกชนในการก่อสร้างและจัดหาที่อยู่อาศัย เพื่อความมั่นคงในชีวิตของประชาชน

ทั้งนี้

ทั้งนี้ การดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมการลงทุนที่ค้ำประกันถึงวินัยทางการเงินและการคลัง
ของประเทศ จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนมาร่วมลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านที่อยู่อาศัย
ซึ่งมีผลตอบแทนทางการเงินต่ำ หรือโครงการช่วยเหลือสังคมได้มากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



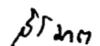
(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๔ โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาดา ไพทีกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๖๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เนื่องจากเป็นเครื่องมือส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการภาครัฐเพิ่มมากขึ้นทำให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นของประเทศตามเป้าหมายที่วางไว้รวดเร็วขึ้นโดยไม่เป็นภาระด้านงบประมาณ ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพการให้บริการสาธารณะในภาพรวมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาดา ไพท์กุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐

ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หัวข้อ	ความเห็น
<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ นิยามคำว่า “ร่วมลงทุน”</p>	<p>ควรกำหนดความหมายของการร่วมลงทุนที่เป็นการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือการให้สิทธิในลักษณะต่าง ๆ โดยเฉพาะในกรณีการอนุญาตหรือการให้สัมปทานที่อาจเข้าช้อนกับการอนุญาตหรือการให้สัมปทานตามกฎหมายเฉพาะด้าน และไม่เกี่ยวกับความร่วมมือ เช่น การให้สัมปทานตามกฎหมายแร่ หรือการอนุญาตให้ก่อสร้างท่าเทียบเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย เป็นต้น</p>
<p>มาตรา ๒๑ หากปรากฏว่ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ</p>	<p>กรณีที่กำหนดว่า กฎหมายใดก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำและดำเนินการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายนั้นเพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการ หรือเสนอให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในส่วนที่ต้องดำเนินการ ตามกฎหมายนั้น และให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำหนด นั้น อาจเป็นการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน มีอำนาจในการละเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ อันเป็นการก้าวล่วงเข้าไปทำหน้าที่แทนฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งผิดหลักการแบ่งแยกอำนาจบริหารประเทศ ดังนั้น ควรกำหนดกรอบอำนาจในการสั่งการของคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการร่วมลงทุนให้ชัดเจน และไม่ขัดต่อหลักการดังกล่าว อีกทั้งควรกำหนดข้อยกเว้นไม่ให้นำมาตรา ๒๑ นี้ มีผลบังคับใช้กับการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แม้ว่ากาจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะเป็นอุปสรรคหนึ่งในการดำเนินโครงการ และอาจทำให้โครงการล่าช้าแต่รายงานดังกล่าวมีความจำเป็นโครงการดำเนินโครงการเป็นไปอย่างรอบคอบ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม หรือส่งผลกระทบต่อ</p>
<p>มาตรา ๓๑ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุน หน่วยงาน เจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน</p>	<p>มาตรา ๓๑ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน โดยมาตรา ๓๒ (๓) และ (๕) กำหนดให้ในรายงานจะต้องศึกษาผลกระทบต่อความสำคัญของโครงการร่วมลงทุน และความเสียหายของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งอาจมีประเด็นที่ต้องตีความว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการยังต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการร่วมลงทุนอีกหรือไม่</p>

หัวข้อ	ความเห็น
<p>มาตรา ๔๒ ข้อ (๑) กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา</p>	<p>ความเห็น ความเห็นในใบอนุญาตประกอบด้วย</p>
<p>มาตรา ๔๓ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนฯ</p>	<p>กำหนดกลไกบังคับให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนฯ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการรายงานเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการต่อไป แต่กรณีที่เกิดข้อสัญญา ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนและหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่บังคับกับเอกชนคู่สัญญาตามสัญญา ร่วมลงทุน อาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่า กรณีข้างต้นสามารถนำมาตรา ๔๓ มาบังคับกับให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องบังคับกับให้เอกชนคู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาหรือไม่</p>
<p>มาตรา ๔๖ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนการป้องกันภัยพิบัติสาธารณะฯ</p>	<p>กำหนดเหตุที่หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากโครงการร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์สาธารณะได้ แต่ไม่ได้กำหนดให้ชัดเจนว่า กรณีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนก่อให้เกิดความสูญเสียหรือเสียหายต่อทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมแล้วจะสามารถบังคับใช้มาตรานี้ได้หรือไม่ จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมเหตุดังกล่าวในมาตรา ๔๖ ด้วย</p>
<p>ประเด็นอื่น ๆ</p>	<p>การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้เป็นอย่างดี สามารถสร้างเสถียรภาพทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ควรกำหนดให้แผนพัฒนาโครงการซึ่งจะจัดทำขึ้นโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติตามร่างมาตรา ๙ และแผนการร่วมลงทุนซึ่งจัดทำขึ้นโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตามร่างมาตรา ๑๐ จะต้องมีการศึกษาและเปรียบเทียบเชิงลึกถึงผลดีและผลเสียของแผนและวิเคราะห์ความคุ้มค่าทั้งในด้านผลประโยชน์และความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นเมื่อมีการพัฒนาโครงการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยเฉพาะในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ควรต้องมีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) และควรเผยแพร่แผนดังกล่าวให้ภาคประชาชนรับรู้เพื่อจะได้ร่วมแสดงความคิดเห็น ปรับปรุงแก้ไขแผนให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p>

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๐๑๕๑๖๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๕๐๐๐ ต่อ ๕๒๑๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

สำเนาถูกต้อง

ปัทมา

(นางสาวสิริมาดา ไพทีกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

โดย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (ต้นเรื่อง)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พร้อมเหตุผล (แยกประเด็นเป็นข้อ ๆ)

(ไม่มี)

สรุปความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

(ไม่มี)

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตามมาตรา ๑๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เนื่องจากมาตรา ๔ ประกอบกับมาตรา ๑๙ (๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ตามที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนดังกล่าวกำหนด เพื่อให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยร่วมพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

.....

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๓๑๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีหลักการเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้น โดยได้กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติ ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม มีการกำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนให้จัดทำและดำเนินโครงการที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) และกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (แผนพัฒนาฯ) ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาต่างๆ รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ และกำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) และมาตรการแก้ไขปัญหา/อุปสรรค เร่งรัดโครงการร่วมลงทุน เปิดโอกาสให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการได้ กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน

/ในกิจการ...

ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนฯ สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้ ตลอดจนมีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีสามารถดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุนหรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อประโยชน์สาธารณะได้ และมีการกำหนดบทลงโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ หรือคณะกรรมการคัดเลือกหรือคณะกรรมการกำกับ ดูแล ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนด

สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน ร่างมาตรา ๒๕ (๒) กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นหลักการเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะโอนมาเป็นกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ดังนั้น หากการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดังกล่าว จะมีผลทำให้รัฐบาลสามารถให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ อันจะเกิดการถ่ายถอดแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนอย่างทั่วถึง โดยจะส่งผลทำให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น และการจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักการความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงิน การคลัง รวมทั้งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาลอย่างแท้จริงแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประเด็นการพิจารณาโครงการให้ครอบคลุมโครงการที่มีผลตอบแทนทางการเงินอย่างคุ้มค่า และการจัดทำแผนพัฒนาฯ และแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามร่างมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและดำเนินการตามลำดับที่กำหนดไว้ อย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดภาระงบประมาณในการสนับสนุนเอกชนสำหรับดำเนินโครงการในอนาคตมากเกินไป นอกจากนี้ การได้รับเงินสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน ตามร่างมาตรา ๒๒ (๕) เห็นควรให้กระทรวงการคลังเสนอคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๑๑ ของร่างพระราชบัญญัติ

วินัยการเงิน การคลังของรัฐ พ.ศ. เพื่อกำหนดกรอบงบประมาณที่ชัดเจนว่ารัฐควรรับภาระสนับสนุน
อย่างน้อยเพียงใดเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงิน การคลังของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาตา ไพทีกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม



.....ผู้พิมพ์

.....ผู้ทาน

.....ผู้ตรวจ

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๐๗/๖๓๘



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๖๐๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ... ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน พ.ศ. ... ที่กระทรวงการคลังเสนอ จะช่วยแก้ไขปัญหาและข้อจำกัด รวมถึงขั้นตอนและอุปสรรคในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อีกทั้งยังมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งจะเป็นโอกาสให้ภาครัฐสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างแรงจูงใจให้นักลงทุนที่มีศักยภาพ และมีความพร้อมทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาลงทุนในโครงการร่วมลงทุนต่างๆ ในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้น ช่วยก่อให้เกิดการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจ รวมถึงเป็นการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม ความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง และมาตรฐานไปยังหน่วยงานและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะของประเทศอีกด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมมีข้อสังเกตในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. บทนิยาม

การกำหนดบทนิยามความหมายของคำว่า “หน่วยงานเจ้าของโครงการ” ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ อาจทำให้เกิดปัญหาการตีความ ซึ่งจะหมายความรวมถึงกรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน โดยที่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นยังไม่มีอำนาจในการเข้าร่วมลงทุนหรือยังไม่ได้พิจารณาว่าจะเข้าร่วมลงทุนหรือไม่

๒. ความทับซ้อนเกี่ยวกับพื้นที่ในการบังคับใช้กฎหมาย

เนื่องจาก ในปัจจุบันในโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกให้ร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ใช้หลักเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ประกาศ ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติร่วมลงทุนฯ ยังมีสาระสำคัญที่เชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยในมาตรา ๑๒ ระบุว่า การดำเนินการตามกระบวนการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชน

/เป็นผู้ลงทุน...

เป็นผู้ลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.... ให้ถือว่าได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ควรพิจารณาถึงการเชื่อมโยงโครงการที่ดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... ด้วยตัวอย่างเช่น โครงการร่วมทุนที่ได้รับอนุมัติตามร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... จะอยู่ภายใต้ “หมวด ๔ การส่งเสริมการร่วมทุน” จะได้รับการส่งเสริมการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอัครุตม สวานายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๔๔๓๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๓๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไพฑูริกุล)
อธิการชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔
ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีบทบัญญัติบางประการไม่ชัดเจน และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการเสนอโครงการและการคัดเลือกเอกชนที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและดึงดูดให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีหลักการเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้นบนพื้นฐานของความไว้วางใจ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน มีการกำหนดกิจการที่รัฐต้องการส่งเสริมให้มีการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไว้อย่างชัดเจน ได้แก่ กิจการถนน กิจการทางหลวง กิจการทางพิเศษ กิจการขนส่งทางถนน กิจการรถไฟ กิจการรถไฟฟ้า กิจการพลังงาน กิจการโทรคมนาคม เป็นต้น การกำหนดมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนในเรื่องสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายในการส่งเสริมการลงทุน การใช้ทรัพย์สินของรัฐ การทำสัญญาเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุน และสิทธิประโยชน์อื่นใดทั้งทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงิน การใช้อำนาจของรัฐในการแก้ไขปัญหาของโครงการร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งการปรับปรุงขั้นตอนในการเสนอโครงการและการคัดเลือกเอกชนให้มีความชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ อันจะเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีความสนใจในการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มมากขึ้น กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา

เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
ร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว สำนักงานฯ จะได้พิจารณารายละเอียดในชั้น
การตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นายทวีศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาตา ไพทีกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กอง...

ด่วนที่สุด

ที่ ศค ๐๑๐๐.๔/๕๕๐



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า กระทรวงการคลัง (กค.) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อ สลค. นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา และขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ซึ่งจะมีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และยังมีมุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรภาครัฐ โดยมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ได้กำหนดให้โครงการที่เป็นการใช้ประโยชน์บนทรัพย์สินของรัฐต้องอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ จะส่งผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจในกิจการโทรคมนาคม และกิจการการสื่อสาร ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีทรัพย์สินเกี่ยวกับการให้บริการโทรคมนาคมจำนวนมาก ที่สามารถนำมาดำเนินการให้บริการในรูปแบบพันธมิตรร่วมทุนได้อย่างคล่องตัวและเกิดประสิทธิภาพ สร้างรายได้เพื่อให้องค์กรอยู่รอด และสามารถแข่งขันกับเอกชนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๓๔๐
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๘
E-mail: sakolwan.n@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา โพธิ์กุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ 568



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. คำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” เป็นถ้อยคำที่บัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๑๑ ซึ่งได้แบ่งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ไว้ ๒ ส่วน ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ องค์กรอิสระ (คณะกรรมการการเลือกตั้ง, ผู้ตรวจการแผ่นดิน, คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน) และส่วนที่ ๒ องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ (องค์กรอัยการ, คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) แต่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีการบัญญัติองค์กรตามรัฐธรรมนูญไว้เหมือนเช่นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น การนำถ้อยคำว่า “องค์กรตามรัฐธรรมนูญ” มาบัญญัติอธิบายความไว้ในบทนิยามของคำว่า “เอกชน” ในร่างมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. จึงอาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และอาจเกิดปัญหาข้อโต้แย้งได้ว่าองค์กรใดบ้างที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒. ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๓๕ คณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ แต่ในร่างมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. กลับไม่ได้กำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการคัดเลือกไว้ ซึ่งอาจทำให้คณะกรรมการคัดเลือกตามร่างมาตรา ๓๗

ขาดประโยชน์ ...

ขาดประโยชน์ที่จะได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่อาจเป็นประโยชน์ โดยตรงในการพิจารณาโครงการเฉพาะด้านได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดเพิ่มผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นกรรมการคัดเลือกไว้ในร่างมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางปิยะพันธุ์ อุดมศิลป์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน
อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาตา โพธิ์กุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ ศธ ๐๒๐๙/ ๓๙๕



กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงศึกษาธิการ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณี กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า กระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. โดยได้ยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ชัดเจนและไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ของประชาชน จึงเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ซึ่งส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มมากขึ้นบนพื้นฐานของความไว้วางใจ และการสร้างผลประโยชน์ ที่เท่าเทียมกันในทุกภาคส่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไพฑูริย์)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๒๕๖๑



คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๓๑๐ อาคารธนาकरพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง
และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ชั้น ๒
ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้ประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ประธานกรรมการนโยบายฯ) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

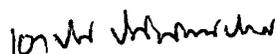
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ขอเรียนว่า ประธานกรรมการนโยบายฯ ได้มีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการนโยบายฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมีหลักเกณฑ์ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ รวมถึงมีการส่งเสริมการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังซึ่งจะสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุน

/ในโครงการ ...

ในโครงการตามแผนพัฒนาโครงการของประเทศได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสิริมาตา ไพฑิฑูล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ คสช(กย)/ ๒๓



ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๑
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๐๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ โปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในการปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐ ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุน และใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ โดยมีหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ ชัดเจน เปิดเผย และตรวจสอบได้ นอกจากนี้จะทำให้ มีแนวทางที่เหมาะสมในการให้เอกชนร่วมลงทุน และมีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชนอย่างเป็นระบบ เป็นที่สนใจของภาคเอกชนมากขึ้น ทำให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะได้รวดเร็วมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และดึงดูดนักลงทุนแล้ว ยังจะเป็น การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศ รวมทั้งช่วยลดภาระการก่อหนี้สาธารณะ และการใช้งบประมาณของรัฐอีกด้วย จัดว่ามีเหตุผล จึงให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(นิวัตร มีนะโยธิน)

หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
โทร.๐ ๒๑๔๑ ๒๑๑๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสิริมาตา ไพทีกุล)
นิติกรชำนาญการพิเศษ ก.๑๖/๒๕๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๓/ ๗๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
 ๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
 ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
 ๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
 ๖. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.
 ๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในงานสัมมนาการเสริมสร้างความรู้และธรรมาภิบาลของกรมการรัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินโครงการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนมากขึ้น และให้กระทรวงการคลังเร่งทบทวนและปรับปรุงพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) เพื่อให้เกิดความชัดเจน คล่องตัว และสามารถสนับสนุนให้โครงการร่วมลงทุนเกิดได้รวดเร็วมากขึ้น

/๑.๒ เมื่อวันที่ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕/๑๐๒๑๒ แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในพิธีมอบรางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่น ประจำปี ๒๕๖๐ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมในการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดการเติบโตอย่างเข้มแข็งไปพร้อมกัน โดยต้องช่วยกันส่งเสริมให้ภาคเอกชนลงทุนให้มากขึ้นกว่าเดิม ๒ - ๓ เท่า เพื่อพัฒนาประเทศในทุกด้านให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับแนวทางการบริหารงานของรัฐบาลบนพื้นฐานของความไว้วางใจและการสร้างผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกันในทุกภาคส่วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ยังคงมีบทบัญญัติบางประการไม่ชัดเจน และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เป็นการเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

๔.๑.๑ กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา ข้อจำกัด และอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้นำเสนอกรอบหลักการและแนวทางในการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีข้อสังเกต สรุปได้ดังนี้

(๑) ควรกำหนดให้กิจการของรัฐที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และไม่ควรให้การใช้ประโยชน์บนทรัพย์สินของรัฐต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่ไม่มีกฎหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าว ก็เห็นควรให้มีกฎหมายรองรับการดำเนินการในกรณีนั้นด้วย

(๒) ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติในเรื่องการส่งเสริมการให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน นอกเหนือจากการเป็นเพียงกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเท่านั้น

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันการทุจริตควบคู่ไปกับประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการดำเนินโครงการ

(๔) ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นหรือมีความซ้ำซ้อน ที่ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

(๕) ควรมี ...

(๕) ควรมีการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะสำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างใกล้ชิด

๔.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งมุ่งเน้นให้เกิดโครงการที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อพัฒนาประเทศชาติ อย่างไรก็ตาม อาจพิจารณาให้ครอบคลุมถึงโครงการขนาดใหญ่ที่เป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนมากขึ้นในอนาคตด้วย เช่น โครงการสร้างบ้านให้ผู้ที่มีรายได้น้อยหรือปานกลาง โครงการศูนย์บริการทางการแพทย์ โครงการสถานศึกษาเพื่อผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพ เป็นต้น เพื่อให้กระทรวงการคลังนำไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายฯ (คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย) พิจารณาร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ซึ่งต่อมาคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายได้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดทำร่างกฎหมายในรูปแบบของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่มีผลเป็นการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้สะท้อนถึงเป้าประสงค์ของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่เป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๔.๑.๓ กระทรวงการคลังได้จัดรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างต่อเนื่องระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ - พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

...”

๔.๒.๒ พระราชกฤษฎีกาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

“มาตรา ๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตตามกาลสมัย และวิวัฒนาการของเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการมีหน้าที่จัดให้มีการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุก ๕ ปี ที่กฎหมายใช้บังคับ หรือเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เห็นว่าจำเป็นต้องมีการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย

...”

๔.๓ หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

๔.๓.๑ หลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐเพิ่มมากขึ้น บนพื้นฐานของความไว้วางใจ และการสร้างผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกันในทุกภาคส่วนตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ให้ภาครัฐมีการจัดทำแผนการดำเนินโครงการร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่ชัดเจนตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) อย่างแท้จริง และมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) รวมทั้งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ เปิดเผย และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

๔.๓.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๗ มาตรา แบ่งออกเป็น ๘ หมวด มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) บทนิยาม (มาตรา ๔)

กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม

(๒) หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๖ - มาตรา ๘)

(๒.๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ

(๒.๒) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้และต้องเป็นโครงการที่อยู่ในกิจการส่งเสริมหรือมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้กิจการนั้นเป็นกิจการส่งเสริมเท่านั้น

(๒.๓) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ประกาศกำหนด

(๓) หมวด ๒ แผนพัฒนาโครงการของประเทศและแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๙ - มาตรา ๑๐)

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (แผนพัฒนาฯ) ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาต่างๆ และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ข้างต้น

(๔) หมวด ๓ คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๑ - มาตรา ๒๐)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายฯ ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเพิ่มผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมเป็นกรรมการ

(๕) หมวด ๔ การส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๒๑ - มาตรา ๓๐)

(๕.๑) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมาตรการแก้ไขปัญหา/อุปสรรคและเร่งรัดโครงการร่วมลงทุน รวมทั้ง ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการได้

(๕.๒) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (กองทุนฯ) โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนฯ เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนฯ สามารถนำมาใช้กับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้

(๖) หมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ - มาตรา ๔๕)

กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับเปิดเผย ตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และให้คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับการเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน ทั้งนี้ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลเช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๗) หมวด ๖ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (มาตรา ๔๖)

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจรัฐเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ใช้สัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อประโยชน์สาธารณะได้

(๘) หมวด ๗ บทเปิดเตล็ด (มาตรา ๔๗ - มาตรา ๕๒)

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน
ในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๙) หมวด ๘ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๕๓)

กำหนดโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชน หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแล ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนด
ห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้า
ของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในระหว่างดำรงตำแหน่งและภายในระยะเวลาสองปี
นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๑๐) บทเฉพาะกาล (มาตรา ๕๔ - มาตรา ๕๗)

กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ
ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่าง
รัฐและเอกชน พ.ศ. และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

๕.๑ รัฐสามารถลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ
ได้รวดเร็วและเป็นไปตามเป้าหมาย และมีความสามารถในการลงทุนพัฒนาประเทศในด้านอื่นเพิ่มขึ้น เนื่องจาก
สามารถให้เอกชนร่วมลงทุนได้มากขึ้นซึ่งจะช่วยลดภาระด้านการลงทุนของรัฐ

๕.๒ ยกระดับคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุนจากการใช้ความรู้
ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน รวมทั้งมีการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญ
ไปยังหน่วยงานของภาครัฐ เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรของภาครัฐ

๕.๓ รัฐสามารถให้เอกชนร่วมลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในโครงการร่วมลงทุน
ที่มีผลตอบแทนทางการเงินต่ำได้เพิ่มขึ้น เช่น โครงการด้านสังคม เป็นต้น โดยการกำหนดให้มีการส่งเสริม
การร่วมลงทุนที่จะสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุน ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. มีความสอดคล้อง
กับหลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ของสากลและเทียบเคียง
ได้กับประเทศที่ประสบความสำเร็จในเรื่องการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ สรุปลงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๒๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th